החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול **6524**

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
רשות האוכלוסין וההגירה	**25.08.2026**	**14.10.2026**

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
העברת ידע והטמעת יכולות פיתוח בתחום הביומטריה והשירותים הדיגיטליים	**אישור התקשרות**	**3(29)**	**21.07.2026**	**8001911062**

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אלי ביתן	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**יו"ר ועדה**
ביאן אסמאעיל עאבד	**יועצת משפטית**	**יועץ/ת משפטי/ת**
אלון קינסט	**מנהל מינהל הרכש הממשלתי**	**חבר/ת וועדה**

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים

על המשרד להציג בפני הסגן הבכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד, עד ליום 31.03.2027, דיווח בדבר סטטוס והתקדמות תהליך הטמעת השירותים במשרד.

תקופת התקשרות ראשונה
הערות : 127 חודשים מיום החתימה על ההסכם
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
בינה יעוץ ופיתוח תכנה בע"מ	513765545		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר	מטבע (כולל מע"מ)
01.09.2026		31.08.2027		4,531,200	4,531,200	שקלים ישראליים חדשים

דיון וניומוקים

1. רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – **הרשות**) מבקשת להתקשר עם חברת בינה (להלן- **החברה**) לצורך העברת ידע והטמעת יכולות פיתוח בתחום הביומטריה והשירותים הדיגיטליים, במטרה להקנות לרשות את הידע והיכולות הנדרשים לפיתוח ולתחזוקה של שירותים אלה בעמדות השירות הפרוסות בלשכות הרשות .
2. במסגרת מכרז פומבי 113/2010 בקשה להצעות לפיתוח תפעול ותחזוקה של מערכת המחשוב המרכזית של רשות האוכלוסין וההגירה זכתה חברת IBM ההתקשרות החלה בשנת 2018 ועתידה להסתיים בשנת 2030. מדובר על מכרז בשירותי המחשוב אשר נותן מענה לרשות בתחומים רבים.
3. במהלך השנים האחרונות קיבלה הרשות שירותי פיתוח, תחזוקה וליווי מקצועי מהחברה, באמצעות מודל התקשרות עקיף. במסגרת מודל זה, חברת IBM התקשרה עם חברת נס כספק משנה, וזו התקשרה עם חברת בינה כספקית משנה. בפועל, החברה הייתה הגורם המקצועי שסיפק את השירותים לרשות, ונטלה חלק מרכזי בפיתוח, בהתאמה ובהטמעה של מערכות ופתרונות טכנולוגיים עבור הרשות, תוך צבירת ידע וניסיון מקצועי נרחבים בתחומים אלה.

4. במסגרת השירותים שסיפקה, פיתחה החברה ומתחזקת את עמדות השירות הדיגיטליות הפרוסות בלשכות הרשות ברחבי הארץ אשר באמצעותן מבוצעים תהליכי הרכשה והנפקה של תעודות זהות ודרכונים באופן אוטומטי. בנוסף, החברה מעניקה שירותי פיתוח ותחזוקה בתחומי הצופן והאבטחה, וכן מפתחת ומתחזקת פתרונות בתחום איסוף, עיבוד, אימות והשוואת נתונים ביומטריים, המהווים רכיב מרכזי בתהליכי זיהוי ואימות הזהות המבוצעים על ידי הרשות.
5. על כן, החברה צברה במהלך שנות פעילותיה ידע מקצועי וטכנולוגי ייחודי הנוגע למערכות שפותחו על ידה על ידה עבור הרשות.
6. בימים אלו, מוקמת יחידה ייעודית בתחום מערכות וביומטריה באגף טכנולוגיות דיגיטליות ומידע ברשות. היחידה מרכזת תחת אחריותה את כלל הפעילות הטכנולוגית הקשורה לעולמות הביומטריה. הקמת היחידה מהווה חלק ממהלך ארגוני רחב לריכוז כלל הידע, האחריות ופעילות הפיתוח בתחום הביומטריה תחת גורם מקצועי אחד ברשות, במקום פיזורם בין מספר ספקים חיצוניים.
7. לאור חשיבותם האסטרטגית של המערכות והפתרונות האמורים ובהמשך להקמת היחידה המקצועית בתחום הביומטריה, התקבלה החלטה לפעול להשבת הידע, התיעוד, הניסיון המצטבר והיכולות הטכנולוגיות הנוגעות למערכות אלו אל תוך הרשות.
8. לצורך מימוש מהלך זה, נדרשת תוכנית להעברת ידע וחפיפה מקצועית, לצד המשך מתן שירותי תחזוקה במהלך תקופת המעבר.
9. כיום השירותים ניתנים באמצעות מודל התקשרות עקיף, במסגרתו השירותים המקצועיים המסופקים בפועל על ידי החברה מועברים באמצעות גורמים מתווכים. המודל מעמיס קשיים על העבודה בפועל וכרוך בעלויות נוספות. מבדיקת הגורמים המקצועיים עולה כי התקשרות ישירה מול החברה צפויה להביא לחסכון של כ-1.5 מלש"ח בשנה ביחס למודל ההתקשרות הקיים.
10. כמפורט לעיל, החברה הינה הגורם המקצועי אשר פיתח ומתחזק בפועל את המערכות והפתרונות נשוא בקשה זו, ובידיה מצויים כלל הידע, הניסיון המצטבר, התיעוד, קוד המקור והיכולות המקצועיות הנדרשות לצורך ביצוע תהליך החפיפה והעברת הידע. בנסיבות אלו לא קיימת אפשרות מעשית לבצע את הפעילות באמצעות גורם אחר.
11. לדברי המשרד במסגרת ההתקשרות המקורית מול חברת IBM התחזוקה והפיתוח האמור מתקבל במסגרת תוספת הנרכשת במסגרת "זמן וחומר" המאפשרת רכש תוספות מעבר לבסיס ההסכם בהתאם לצרכי הרשות.
12. ההתקשרות מול החברה יוגדר בהיקף של 1,600 שעות עבודה חודשיות במסגרתם יינתן פיתוח, תחזוקה וחפיפה לעובדי הרשות.
13. הרשות פרסמה דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
14. גב' גל אביטל, רפרנטית פנים וסביבה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	